

## ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 апреля 2009 г. N 9/94

#### О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

##### Список изменяющих документов

(в ред. постановлений Правительства Кировской области от 28.04.2010 N 49/171, от 21.09.2011 N 121/459, от 11.08.2015 N 53/445, от 07.10.2015 N 64/654, от 16.01.2017 N 40/14, от 13.04.2020 N 157-П, от 26.08.2020 N 474-П, от 07.12.2021 N 681-П)

В соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" Правительство Кировской области постановляет: (преамбула в ред. постановления Правительства Кировской области от 28.04.2010 N 49/171)

1. Утвердить [Правила](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области. Прилагаются.

(в ред. постановлений Правительства Кировской области от 28.04.2010 N 49/171, от 07.12.2021 N 681-П)

2. Определить управление профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора и Правительства Кировской области уполномоченным органом по профилактике коррупционных правонарушений в Кировской области.

(п. 2 в ред. постановления Правительства Кировской области от 26.08.2020 N 474-П)

3. Администрации Губернатора и Правительства Кировской области: (в ред. постановления Правительства Кировской области от 26.08.2020 N 474-П)

3.1. Организовать прием обращений граждан о коррупционных проявлениях государственных служащих, должностных лиц государственных и муниципальных предприятий и учреждений через Интернет-приемную Правительства области.

3.2 - 3.3. Исключены. - [Постановление](#) Правительства Кировской области от 11.08.2015 N 53/445.

3-1. Органам исполнительной власти Кировской области разработать и утвердить в срок до 15.02.2022 порядок проведения антикоррупционной экспертизы издаваемых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) с учетом положений настоящих Правил.

(п. 3-1 введен постановлением Правительства Кировской области от 07.12.2021 N

681-П)

4. Рекомендовать органам местного самоуправления области:

4.1. Разработать и принять муниципальные нормативные правовые акты по противодействию коррупции.

4.2. Привести муниципальные нормативные правовые акты и должностные регламенты муниципальных служащих в соответствие с действующим антикоррупционным законодательством.

4.3. Проводить на постоянной основе анализ жалоб и обращений граждан с целью выявления и проверки сведений о фактах коррупционного поведения муниципальных служащих.

4.4. Изучить проблемные направления деятельности, сформировать перечень коррупционно опасных функций в сфере ответственности каждого структурного подразделения и разработать механизмы противодействия коррупционным проявлениям.

5. Управлению массовых коммуникаций Кировской области обеспечить освещение в средствах массовой информации мероприятий антикоррупционной направленности, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления Кировской области.

(п. 5 в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 13.04.2020 N 157-П)

6. Контроль за выполнением постановления возложить на администрацию Губернатора и Правительства Кировской области.

(п. 6 в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 13.04.2020 N 157-П)

7. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Губернатор  
Кировской области  
Н.Ю.БЕЛЫХ

Утверждены  
постановлением  
Правительства области  
от 28 апреля 2009 г. N 9/94

**ПРАВИЛА  
ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ),  
РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Список изменяющих документов

(в ред. постановлений Правительства Кировской области от 28.04.2010 N 49/171, от 21.09.2011 N 121/459, от 11.08.2015 N 53/445, от 07.10.2015 N 64/654, от 16.01.2017 N 40/14, от 07.12.2021 N 681-П)

## 1. Общие положения

1.1. Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области (далее - Правила), в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основе [методики](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - методика), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", определяют:

1.1.1. Основные задачи, цели, порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), разрабатываемых органами исполнительной власти Кировской области.

1.1.2. Органы, уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы.

(п. 1.1 в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П)

1.2. В Правилах используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным проявлениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов. Коррупциогенность обуславливается наличием в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П)

дискреционные полномочия - совокупность прав и обязанностей органа государственной власти, должностных лиц, предоставляющих возможность органу государственной власти или должностному лицу по своему усмотрению

определить вид и содержание (полностью или частично) принимаемого управленческого решения либо предоставляющих возможность выбора по своему усмотрению одного из нескольких предусмотренных нормативным правовым актом вариантов управленческих решений.

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П)

1.3. Основной задачей антикоррупционной экспертизы (далее - экспертиза) является выявление в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

(п. 1.3 в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П)

1.4. Исключен. - [Постановление](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П.

1.5. Экспертиза (за исключением независимой антикоррупционной экспертизы) проводится:

1.5.1. Государственно-правовым управлением министерства юстиции Кировской области в рамках предварительной правовой экспертизы в отношении представленных органами исполнительной власти Кировской области на правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области, администрации Губернатора и Правительства Кировской области, а также в отношении проектов законов Кировской области, вносимых в Законодательное Собрание Кировской области Губернатором Кировской области и Правительством Кировской области в порядке законодательной инициативы.

1.5.2. Органами исполнительной власти Кировской области в отношении издаваемых ими нормативных правовых актов.

(п. 1.5 в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П)

1.5-1. Руководители органов исполнительной власти Кировской области, осуществляющих разработку проектов нормативных правовых актов, несут персональную ответственность за полноту, достоверность и соответствие проектов нормативных правовых актов антикоррупционным требованиям.

(п. 1.5-1 введен [постановлением](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П)

1.6. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с [методикой](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

(п. 1.6 введен [постановлением](#) Правительства Кировской области от 21.09.2011 N 121/459)

## **2. Коррупциогенные факторы**

Коррупциогенными факторами являются:

2.1. Факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

2.1.1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти области, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.10.2015 N 64/654)

2.1.2. Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти области, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.10.2015 N 64/654)

2.1.3. Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти области, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.10.2015 N 64/654)

2.1.4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти области, органов местного самоуправления или организаций, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.10.2015 N 64/654)

2.1.5. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти области, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.10.2015 N 64/654)

2.1.6. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

2.1.7. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти области, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.10.2015 N 64/654)

2.1.8. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.1.9. Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов государственной власти области, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

(пп. 2.1.9 введен [постановлением](#) Правительства Кировской области от 07.10.2015 N 64/654)

2.2. Факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

2.2.1. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

2.2.2. Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти области, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.10.2015 N 64/654)

2.2.3. Юридиколо-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

### **3. Инструменты обнаружения коррупциогенных факторов**

Для обнаружения коррупциогенных факторов в текстах нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) следует:

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П)

3.1. Проанализировать все полномочия органа государственной власти области.

3.2. Определить, какие полномочия диктуют ему единственный вариант, а какие предоставляют возможность выбора разных вариантов поведения, есть ли четкие разграничения выбора того или иного варианта.

3.3. Выявить причины коррупциогенности дискреционных полномочий.

3.4. Выявить конкретные действия, к которым могут прибегать государственные служащие для извлечения собственной выгоды, используя широту дискреционных полномочий.

3.5. Проанализировать полномочия, которые касаются юридических (физических) лиц и могут быть связаны с наложением на них некоторых ограничений (контрольные процедуры, требование представить информацию и т.п.). Выявить положения, накладывающие чрезмерные ограничения, запреты и обязанности.

3.6. Проанализировать все отсылочные нормы и положения. Выявить, в чем возможно преследование собственного интереса.

3.7. Для выявления нормативных коллизий проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения или наиболее общие вопросы.

### **4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)**

(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 07.12.2021 N 681-П)

Антикоррупционная экспертиза проводится в три этапа.

4.1. Подготовительный этап - сбор и анализ информации.

На этом этапе необходимо провести мониторинг действующего законодательства, судебной практики, научных публикаций по теме проекта закона и иного нормативного правового акта.

#### 4.2. Исследовательский этап - проведение самой экспертизы.

Опираясь на знание теории и практики, используя инструменты обнаружения коррупциогенных факторов, необходимо выявить в тексте нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) коррупциогенные нормы и положения, а также разработать рекомендации по их устранению.

Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы определяется ее обоснованностью, объективностью и проверяемостью результатов.

Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов.

#### 4.3. Заключительный этап - визирование проекта нормативного правового акта должностным лицом, проводящим антикоррупционную экспертизу проекта нормативного правового акта, либо оформление заключения экспертизы в случае выявления в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) норм, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

#### 4.4. Заключение экспертизы должно содержать:

4.4.1. Наименование и реквизиты нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), представленного на экспертизу.

#### 4.4.2. Основания для проведения экспертизы.

4.4.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, которые использовались для выявления коррупциогенных норм и положений права, определений судов, научной литературы и т.п.

4.4.4. Конкретные положения нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), содержащие коррупциогенные нормы, с указанием структурных единиц нормативного правового акта либо проекта нормативного правового акта (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов.

Выявленные при проведении экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

4.4.5. Рекомендации по изменению формулировок правовых норм либо предложения по исключению отдельных норм и положений для устранения коррупциогенности нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта).

В заключении экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

4.4.6. Вывод о наличии в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) признаков коррупциогенности.



4.5. В случае выявления в проекте нормативного правового акта государственно-правовым управлением министерства юстиции Кировской области коррупциогенных факторов проект возвращается исполнителю на доработку. В случае несогласия исполнителя с замечаниями сотрудника государственно-правового управления министерства юстиции Кировской области последним составляется заключение.

4.6. Орган исполнительной власти Кировской области, получив заключение экспертизы на подготовленный им проект нормативного правового акта, вносит в него изменения с учетом данного заключения экспертизы и направляет доработанный проект нормативного правового акта на повторную экспертизу.

**5. Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Кировской области**  
(введен [постановлением](#) Правительства Кировской области от 21.09.2011 N 121/459)

5.1. Независимой антикоррупционной экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области и иных органов исполнительной власти Кировской области (далее - проекты нормативных правовых актов).  
(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 16.01.2017 N 40/14)

В отношении проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

5.2. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов разработчики проектов нормативных правовых актов обеспечивают их размещение в сети Интернет на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (<http://kirovreg.ru>).  
(в ред. [постановления](#) Правительства Кировской области от 16.01.2017 N 40/14)

Одновременно с текстом проекта документа на официальном информационном сайте Правительства области должна быть размещена следующая информация:

наименование разработчика проекта документа;

даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы;

юридический адрес и адрес электронной почты для направления заключений.

Срок, устанавливаемый разработчиками проектов нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, не может быть менее 14 календарных дней и исчисляется со дня размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте Правительства области.

5.3. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утвержденной Министерством юстиции Российской Федерации.

5.4. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы



носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком проекта в течение 30 дней со дня получения его по почте или курьерским способом либо в виде электронного документа.

5.5. По результатам рассмотрения заключения разработчиком проекта нормативного правового акта принимается решение о доработке документа или отклонении заключения. О принятом решении независимому эксперту направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

---